



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
КОМЕСАРИЈАТА ЗА ИЗБЕГЛИЦЕ И МИГРАЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ
СРБИЈЕ, БЕОГРАД**

**по ревизији правилности пословања у делу који се односи на јавне набавке у
периоду од 1. јануара 2019. до 31. децембра 2020. године и трансфере
јединицама локалне власти у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2020.
године**



**Број: 400-788/2021-03/18
Београд, 9. мај 2022. године**



Садржај:

1.	УВОД.....	3
2.	НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
	2.1 Трансфери јединицама локалне власти.....	4
	2.1.1. Финансијско управљање и контрола – Мапе пословних процеса.....	4
	2.1.2 Мере контроле у делу праћења, правдања и повраћаја неутрошених средстава пренетих ЈЛС	4
	2.1.3 Комесаријат није предвидео мере и активности за случај неоправданог пролонгирања активности и непоступање по закљученим уговорима са ЈЛС.....	5
	2.1.4 План активности за успостављање финансијског управљања и контроле.....	5
	2.2 Јавне набавке	6
	2.2.1 Покретање поступка јавних набавки	6
	2.2.2 Обавезни услови прописани конкурсном документацијом	6
	2.2.3 Конкурсном документацијом нису прецизно утврђени додатни услови	8
	2.2.4 Нису испуњени захтевани додатни докази.....	10
	2.2.5 Испитивање тржишта за додатне услове у погледу поседовања захтеваних сетификата	11
	2.2.6 Испитивање тржишта за додатне услове у погледу кадровског капацитета.....	12
3.	МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	13



1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности пословања Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије, Београд, у делу који се односи на јавне набавке у периоду од 1. јануара 2019. до 31. децембра 2020. године и трансфере јединицама локалне власти у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2020. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је издала закључке о усклађености пословања субјекта ревизије са прописима којима су уређене области које су биле предмет ревизије.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1 Трансфери јединицама локалне власти

ПРИОРИТЕТ 2

2.1.1. Финансијско управљање и контрола – Мапе пословних процеса

2.1.1.1. Опис неправилности

Комесаријат није сачинио Мапе пословних процеса, односно није утврдио детаљне описе за све пословне процесе и није израдио токове кретања документације, што није у складу са одредбама Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије је покренуо процес израде мапе пословних процеса у складу са Планом рада радне групе у периоду у којем се планира предузимање мере исправљања, односно до краја априла 2022. године. Уз одазивни извештај достављени су и докази. (Доказ: План рада радне групе за увођење и развој система финансијског управљања и контроле, број 4-13/1 од 9. марта 2022. године)

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене неправилности је у току.

2.1.2 Мере контроле у делу праћења, правдања и повраћаја неутрошених средстава пренетих ЈЛС

2.1.2.1 Опис неправилности

Комесаријат није предузео свеобухватне мере контроле у погледу праћења, правдања и повраћаја неутрошених средстава додељених јединицама локалне самоуправе на име помоћи избеглим и интерно расељеним лицима, у укупном износу од 98.034.884 динара.

2.1.2.2 Исказане мере исправљања

Комесаријат је послао обавештења јединицама локалне самоуправе за покретање поступка утужења, затим Обавештење Правобранилаштву о чињеничном стању као и доставу предлога за утужење. Такође је извршен повраћај неутрошених средстава од стране ЈЛС. (Докази: Допис Државном Правобранилаштву Одељењу у Крагујевцу, број 9-9/44-2013 од 3. марта 2022. године; Обавештење Општини Аранђеловац, број 9-9/44-16/2013 од 2. фебруара 2022; Обавештење Општини Смедеревска Паланка, број 9-9/87-14/2012 од 2. фебруара 2022; Обавештење Граду Прокупље, број 9-9/317-30/2014; Обавештење Општини Рача, број 9-9/35-15/2013 од 2. фебруара 2022; Обавештење Граду Ваљево, број 9-9/213-15/2013 од 2. фебруара 2022, као и Извод о повраћају средстава Општине Ваљево, број 38 од 11.



фебруара 2022. године; Обавештење Општини Бела Паланка, број 9-9/308-8/2016 од 2. фебруара 2022; Обавештење Општини Прибој, број 9-9/256-7/2016 од 2. фебруара 2022 године.).

2.1.2.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене неправилности је у току.

2.1.3 Комесаријат није предвидео мере и активности за случај неоправданог пролонгирања активности и непоступање по закљученим уговорима са ЈЛС

2.1.3.1 Опис неправилности

Комесаријат није Упутством за попуњавање табеларног извештаја о праћењу извршавања Уговора о додели средстава ЈЛС – Буџет број 4-42 од 17. децембра 2014. године уредио пословни процес за случај неоправданог пролонгирања активности и непоступања по уговору од стране јединица локалне самоуправе, односно није предвидео мере и активности које Комесаријат треба да предузме у тим случајевима, што није у складу са чланом 81. Закона о буџетском систему и чланом 3. и 4. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

2.1.3.2 Исказане мере исправљања

Комесаријат је ажурирао Упутства за попуњавање табеларног извештаја о праћењу извршавања Уговора о додели средстава ЈЛС – Буџет, број 4-42 од 17. децембра 2014. године у складу са планом рада Руководиоца. Период у којем се планира предузимање мере исправљања је до краја априла 2022. године. (Докази: План рада за измену упутства за попуњавање табеларног извештаја о праћењу извршавања уговора о додели буџетских средстава ЈЛС број 4-42/2014, Број:4-13/2 од 9. марта 2022. године)

2.1.3.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене неправилности је у току.

2.1.4 План активности за успостављање финансијског управљања и контроле

2.1.4.1 Опис неправилности

Комесаријат није ажурирао План активности за успостављање система финансијског управљања и контроле, није утврдио задатке члановима групе за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле, као ни рокове за извршење конкретних задатака, што није у складу са одредбама Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.



2.1.4.2 Исказане мере исправљања

Комесаријат ажурира План активности за успостављање система финансијског управљања и контроле у складу са планом рада радне групе, у периоду планираном за предузимање мера исправљања, односно до краја априла 2022. године. (Доказ: План рада радне групе за увођење и развој система финансијског управљања и контроле, број 4-13/1 од 9. марта 2022. године).

2.1.4.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене неправилности је у току.

2.2 Јавне набавке

2.2.1 Покретање поступка јавних набавки

2.2.1.1 Опис неправилности

Комесаријат је покренуо поступак јавне набавке услуге исхране лица смештених у објектима Комесаријата процењене вредности у износу од 94 милиона динара, иако иста није била предвиђена у Плану јавних набавки, односно План јавних набавки је измењен након доношења Одлуке о покретању поступка, чиме је поступио супротно члану 52. став 1. Закона о јавним набавкама (1).

2.2.1.2 Исказане мере исправљања

Комесаријат је поступио по датој препоруци. У складу са тим, донео је Одлуку о усвајању Плана јавних набавки за 2022. годину, као и Одлуку о усвајању прве измене и допуне Плана јавних набавки за 2022. годину, те тако као меру исправљања покренуо поступак јавних набавки предвиђен Планом јавних набавки. (Докази: Одлука о усвајању Плана јавних набавки за 2022. годину, број: 404-2/2-2022 од 25. јануара 2022. године; План јавних набавки од 25. јануара 2022. године; Одлука о усвајању прве измене и допуне Плана јавних набавки за 2022. годину, број: 404-2/4 од 25. фебруара 2022. године; Прва измена плана јавних набавки од 25. фебруара 2022. године).

2.2.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене неправилности је у току.

2.2.2 Обавезни услови прописани конкурсном документацијом

2.2.2.1. Опис неправилности

Комесаријат је уговор за набавку услуга превоза, за Партију 1 - Превоз ствари и лица - избеглица повратника у земље порекла Републику Хрватску и Босну и Херцеговину, у вредности од 7.500.000 динара, доделио понуђачу који није доставио целокупну захтевану документацију којом доказује да испуњава обавезне услове прописане конкурсном



документацијом, што није у складу са чланом 106. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама (1), а у вези са чланом 75. став 1. тачка 5) истог Закона.

2.2.2.2 Исказане мере исправљања

Комесаријат је у достављеном Одазивном извештају навео да је прихватио дату препоруку и да ће у будућем периоду поступати по истој, односно да ће уговоре о набавци закључивати само са понуђачима који испуњавају обавезне услове захтеване конкурсном документацијом. У периоду од издавања Извештаја о ревизији до момента подошења Одазивног извештаја Комесаријат је покренуо следеће поступке јавних набавки: Набавка садница за прихватне центре за азил, број 3/2022; Набавка текућег одржавања објеката који су у власништву РС и дате на коришћење Комесаријату за избеглице, број 5/2022; Набавка сетвеног репроматеријала за пролећну сетву семеног кукуруза, као помоћ избеглицама повратницима у земљу порекла, број 4/2022; Набавка ситног потрошног материјала, по партијама, број 6/2022; Набавка услуге исхране учесника на обукама у Тренинг центру у Пландишту, број 1/2022; Набавка услуге текућег одржавања и поправке беле технике и опреме у транзитно прихватним центрима, број 7/2022; Набавка материјала за потребе радионице шивења у центрима за азил и прихватним центрима, број 2/2022; Набавка услуге чишћења котлова на пелет, котлова на лож уље и горионика на лож уље, грејаче за рап холове и димњака у центрима за азил и прихватним центрима, број 8/2022 и Набавка прехранбених пакета за угрожене категорије миграната 9/2022.

У поступцима јавних набавки и то: Набавка услуге исхране учесника на обукама у Тренинг центру у Пландишту, број 1/2022; Набавка садница за прихватне центре за азил, број 3/2022; Набавка сетвеног репроматеријала за пролећну сетву семеног кукуруза, као помоћ избеглицама повратницима у земљу порекла, број 4/2022; Набавка услуге текућег одржавања и поправке беле технике и опреме у транзитно прихватним центрима, број 7/2022, Комесаријат је прописао обавезне услове, односно основе за искључење прописане чланом 111. Закона о јавним набавкама.

У том смислу, у поступцима јавних набавки, Комесаријат је у предметним конкурсним документацијама навео да је дужан да искључи привредног субјекта из поступка јавне набавке ако:

1) привредни субјект не докаже да он и његов законски заступник у периоду од претходних пет година од дана истека рока за подношење понуда, односно пријава није правноснажно осуђен, осим ако правноснажном пресудом није утврђен други период забране учешћа у поступку јавне набавке, за:

(1) кривично дело које је извршило као члан организоване криминалне групе и кривично дело удруживање ради вршења кривичних дела;

(2) кривично дело злоупотребе положаја одговорног лица, кривично дело злоупотребе у вези са јавном набавком, кривично дело примања мита у обављању привредне делатности, кривично дело давања мита у обављању привредне делатности, кривично дело злоупотребе службеног положаја, кривично дело трговине утицајем, кривично дело примања мита и кривично дело давања мита, кривично дело преваре, кривично дело неоснованог добијања и коришћења кредита и друге погодности, кривично дело преваре у обављању привредне делатности и кривично дело пореске утаје, кривично дело тероризма, кривично дело јавног подстицања на извршење терористичких дела, кривично дело врбовања и обучавања за вршење терористичких дела и кривично дело терористичког удруживања, кривично дело прања новца, кривично дело финансирања тероризма, кривично дело трговине људима и кривично дело заснивања ропског односа и превоза лица у ропском односу;

2) привредни субјект не докаже да је измирио доспеле порезе и доприносе за обавезно социјално осигурање или да му је обавезујућим споразумом или решењем, у складу са



посебним прописом, одобрено одлагање плаћања дуга, укључујући све настале камате и новчане казне;

3) утврди да је привредни субјект у периоду од претходне две године од дана истека рока за подношење понуда, односно пријава, повредио обавезе у области заштите животне средине, социјалног и радног права, укључујући колективне уговоре, а нарочито обавезу исплате уговорене зараде или других обавезних исплата, укључујући и обавезе у складу с одредбама међународних конвенција које су наведене у Прилогу 8. овог закона;

4) постоји сукоб интереса, у смислу овог закона, који не може да се отклони другим мерама;

5) утврди да је привредни субјект покушао да изврши непримерен утицај на поступак одлучивања наручиоца или да дође до поверљивих података који би могли да му омогуће предност у поступку јавне набавке или је доставио обмањујуће податке који могу да утичу на одлуке које се тичу искључења привредног субјекта, избора привредног субјекта или доделе уговора.

Као доказ да не постоје основи за искључење понуђача у поступку јавне набавке, Комесаријат је предвидео достављање изјаве о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта путем Портала јавних набавки.

Привредни субјекти који су у предметним поступцима јавних набавки доставили економски најповољнију понуду су, сходно члану 118. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ број 91/19) доказали да не постоје основи за искључење достављањем изјаве о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, а како је било захтевано конкурсном документацијом. (Докази: *Јавни позив за набавку сетвеног репроматеријала за пролећну сетву семеног кукуруза, као помоћ избеглицама повратницима у земљу порекла, број 4/2022; Јавни позив за набавку садница за прихватне и центре за азил, број 3/2022; Јавни позив за набавку услуге исхране учесника на обукама у Тренинг центру у Пландишту, број 1/2022; Јавни позив за набавку услуге текућег одржавања и поправке беле технике и опреме у транзитно прихватним центрима, број 7/2022).*

2.2.2.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.2.3 Конкурсном документацијом нису прецизно утврђени додатни услови

2.2.3.1 Опис неправилности

Комесаријат је конкурсном документацијом за набавку услуга објављивања текстова у штампаном медију – једној дневној новини која се дистрибуира на целој територији Републике Србије, захтевао да понуђачи потпишу Изјаву да располажу довољним финансијским, пословним и кадровским капацитетом неопходним за извршење предметне услуге, без прецизно наведених услова које су потенцијални понуђачи дужни да испуне и докажу, односно да припреме прихватљиву понуду, што није у складу са чланом 61. став 1. Закона о јавним набавкама (1), а у вези са чланом 106. став 1. тачка 2) и 5) истог Закона.

2.2.3.2 Исказане мере исправљања

Комесаријат у достављеном Одазивном извештају наводи поступа по датој препоруци. Конкурсном документацијом у поступцима јавних набавки који су наведени у тачки 2.2.2.2 Послеревизионог извештаја о мерама исправљања Комесаријата за избеглице и миграције



Републике Србије, Београд прецизно су утврђени додатни услови које потенцијални понуђачи морају испунити и доказати како би учествовали у поступку јавне набавке.

У периоду од издавања Извештаја о ревизији до момента подошења Одазивног извештаја Комесаријат је:

У поступку јавне набавке услуге исхране учесника на обукама у Тренинг центру у Пландишту, број 1/2022, Комесаријат, као услов за учешће у поступку јавне набавке од потенцијалних понуђача захтевао да просечан годишњи број запослених за 2019, 2020. и 2021. годину буде минимум 4.

Као доказ испуњености наведеног критеријума, понуђачи су били дужни да путем Портала саставе и уз пријаву/понуду поднесу изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, којом потврђује да испуњава овај критеријум за избор привредног субјекта. Овај критеријум доказује се достављањем изјаве о просечном годишњем броју запослених пружаоца услуга или извођача радова у последње три године пре истека рока за подношење понуда, односно пријава.

У поступку јавне набавке садница за прихватне и центре за азил, број 3/2022, Комесаријат је као услов за учешће од потенцијалних понуђача захтевао да укупна вредност испоручених добара за 2019, 2020. и 2021. годину буде минимум 1.000.000,00 динара, да понуђач поседује у својини или закупу минимум два теретна возила (критеријум се доказује достављањем копија саобраћајних дозвола или уговора о закупу возила), и на крају да просечан број запослених буде минимум 5, за сваку у претходне три године, 2019, 2020. и 2021. годину (критеријум се доказује достављањем уговора или МА образаца).

Као доказ испуњености наведеног критеријума, понуђачи су били дужни да путем Портала саставе и уз пријаву/понуду поднесу изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, којом потврђује да испуњава овај критеријум за избор привредног субјекта. у делу који се односи на вредност испоручених добара Овај критеријум доказује се достављањем списка испорука релевантних добара током периода од највише три последње године пре истека рока за подношење понуда, односно пријава, са износима, датумима и називима корисника, а ако је потребно да би се обезбедио одговарајући ниво конкуренције, наручиоци могу да назначе да ће се узети у обзир доказ о релевантним добрима испорученим у периоду дужем од три године. У делу који се односи на теретна возила, овај критеријум доказује се достављањем доказа о власништву опреме или копијама о закљученим уговорима који представљају неки од наведених правних основа за поседовање опреме. На крају, у делу који се односи на просечан број запослених, овај критеријум се доказује достављањем уговора или МА обрасца.

У поступку јавне набавке сетвеног репроматеријала за пролећну сетву сетвеног кукуруза, као помоћ избеглицама повратницима у земљу порекла, број 4/2022, Комесаријат је поставио услов да Hibrid Faо 300 мора да буде регистрован у Републици Србији као и у Републици Хрватској у задњих 5 година.

Као доказ испуњености наведеног критеријума, понуђачи су били дужни да фотокопију важећег сертификата о регистрацији хибрида из надлежног министарства у Републици Србији и из надлежног министарства у Републици Хрватској.

Такође, Комесаријат је као услов за учешће у поступку јавне набавке услуга текућег одржавања и поправке беле технике и опреме у транзитно прихватним центрима, број 7/2022 захтевао од потенцијалних понуђача да укупни приход привредног субјекта за 2018, 2019. и 2020. годину износи 10.000.000,00 динара, да укупна вредност извршених услуга које су предмет јавне набавке у 2019, 2020. и 2021. години износи минимум 4.000.000,00 динара. На крају, Комесаријат је од потенцијалних понуђача захтевао да поседују минимум 3 возила у власништву или под закупом и то бар једно теретно комби возило са носивошћу преко 500 килограма.



Као доказ испуњености наведеног критеријума, понуђачи су били дужни да путем Портала саставе и уз пријаву/понуду поднесу изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, којом потврђује да испуњава овај критеријум за избор привредног субјекта. Комесаријат је предвидео да се, у делу критеријума који се односи на укупан приход понуђача, доказује:

1) одговарајућим извештајем банака или, по потреби, доказом о релевантном осигурању од професионалне одговорности;

2) финансијским извештајима или изводима из финансијских извештаја, ако је објављивање финансијских извештаја обавезно;

3) извештајем о укупном приходу привредног субјекта и, ако је потребно, извештајем о приходу добара, услуга или радова на које се уговор о јавној набавци односи, у три последње доступне обрачунске (финансијске) године, у зависности од датума оснивања или почетка обављања делатности привредног субјекта, ако је информација о тим приходима доступна.

Ако привредни субјект из оправданог разлога није у могућности да достави претходно наведене документе и доказе које наручилац захтева, финансијски и економски капацитет може да докаже и било којим другим документом из чије садржине наручилац може на несумњив начин да утврди испуњеност захтеваног финансијског и економског капацитета.

У делу критеријума који се односи на вредност извршених услуга, Комесаријат је предвидео достављање потврде од наручиоца – купаца (Образац бр.1) са исказаним вредностима или на другом обрасцу који садржи све захтеване податке и попуњавањем Списка референтних наручиоца (Образац бр. 2) за сваку годину посебно.

На крају, за део критеријума који се односи на теретно возило, исто се, поред достављање Изјаве, доказује достављањем копија саобраћајних дозвола, а уколико возила нису у својини понуђача и копије закључених уговора који представљају неки од наведених правних основа за поседовање возила.

Сходно члану 114. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ број 91/19), Комесаријат је одредио критеријуме за избор привредног субјекта на прецизан и јасан начин. (Докази: Конкурсна документација за набавку услуге исхране учесника на обукама у Тренинг центру у Пландишту, број 1/2022; Конкурсна документација за набавку садница за прихватне и центре за азил, број 3/2022; Конкурсна документација за набавку сетвеног репроматеријала за пролећну сетву семеног кукуруза, као помоћ избеглицама повратницима у земљу порекла, број 4/2022; Конкурсна документација за набавку услуге текућег одржавања и поправке беле технике и опреме у транзитно прихватним центрима, број 7/2022).

2.2.3.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.2.4 Нису испуњени захтевани додатни докази

2.2.4.1 Опис неправилности

Комесаријат је за набавку услуга превоза уговор доделио понуђачу који није доставио доказе да испуњава захтеване додатне услове прописане конкурсном документацијом, што није у складу са чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама (1), а у вези са чланом 76. став 1. истог Закона.

2.2.4.2 Исказане мере исправљања

Као меру исправљања, Комесаријат наводи да закључује уговоре о набавци са понуђачима који испуњавају додатне услове захтеване конкурсном документацијом.



Наиме, увидом у понуде изабраних понуђача који су учествовали у поступцима јавних набавки који су наведени у тачки 2.2.2.2, односно 2.2.2.3 Послеревизионог извештаја о мерама исправљања Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије, Београд, исти су у складу са захтевима конкурсне документације доставили изјаву и одговарајуће доказе да испуњавају критеријуме за избор привредног субјекта.

Такође, Комесаријат је, у складу са чланом 119. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ број 91/19) пре доношења одлуке у поступку јавне набавке захтевао од понуђача који је доставио економски најповољнију понуду да достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта.

2.2.4.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.2.5 Испитивање тржишта за додатне услове у погледу поседовања захтеваних сертификата

2.2.5.1 Опис неправилности

Комесаријат је у сачињеној конкурсној документацији за набавку услуга уноса у базу захтевао испуњење додатног услова у погледу кадровског капацитета и поседовања посебног сертификата, и на тај начин је ограничио конкуренцију, јер претходно није испитао тржиште у смислу колики број потенцијалних понуђача постоји на тржишту који могу да испуне захтеване додатне услове што није у складу са чланом 11. Правилника којим се ближе уређује поступак јавне набавке Комесаријата за избеглице и миграције¹ и чланом 10. Интерног акта о начину планирања, спровођења поступака јавне набавке и праћење извршења уговора о јавној набавци, као и набавки друштвених и посебних услуга у Комесаријату за избеглице и миграције², а у вези члана 10. став 2. Закона о јавним набавкама (1).

2.2.5.2 Исказане мере исправљања

Комесаријат је поступио по датој препоруци, односно пре сачињавања конкурсне документације испитао је тржиште, како не би дошло до ограничавања конкуренције. Као доказ поступања у складу са препоруком, достављене су Службене белешке о испитивању тржишта за конкретне поступке јавних набавки покренутих у 2022. години. (Докази: Службена белешка – истраживање-испитивање тржишта за набавку на коју се закон не примењује, набавка добара (саднице), број 404-6/3-2022 од 3. фебруара 2022. године; Службена белешка – истраживање-испитивање тржишта за набавку сетвеног репроматеријала за пролећну сетву семеног кукуруза као помоћ избеглицама и повратницима у земљи порекла (отворени поступак), број 404-7/7 од 17. фебруара 2022. године; Службена белешка – истраживање тржишта за набавку услуге исхране учесника на обукама у Тренинг центру у Пландишту, број 404-3/4 од 31. јануара 2022. године; Службена белешка – истраживање тржишта за набавку ситног потрошног материјала у оквиру пројекта „Јачање капацитета и партнерства за управљање миграцијама у Србији“ број 404-12/4 од 22. фебруара 2022. године; Службена белешка – истраживање тржишта за

¹ Правилник којим се ближе уређује поступак јавне набавке Комесаријата за избеглице и миграције број 404-64/1-2015 од 15.9.2015. године и број 404-64/2-204 од 23.12.2016.

² Интерни акт о начину планирања, спровођења поступака јавне набавке и праћење извршења уговора о јавној набавци, као и набавки друштвених и посебних услуга у Комесаријату за избеглице и миграције, број 021-4 од 20.7. 2020. године



набавку услуга текућег одржавања и сервисирања беле технике и опреме у прихватним и центрима за азил, број 404-13/4 од 22. фебруара 2022. године).

2.2.5.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.2.6 Испитивање тржишта за додатне услове у погледу кадровског капацитета

2.2.6.1 Опис неправилности

Комесаријат је у сачињеној конкурсној документацији за набавку пчела и кошница са опремом захтевао испуњење додатног услова у погледу пословног капацитета, односно да потенцијални понуђач има најмање три године искуства у обављању делатности, и на тај начин је ограничио конкуренцију, јер претходно није испитао тржиште у смислу колики број потенцијалних понуђача постоји на тржишту који могу да испуне захтеване додатне услове што није у складу са чланом 11. Правилника којим се ближе уређује поступак јавне набавке Комесаријата за избеглице и миграције и чланом 10. Интерног акта о начину планирања, спровођења поступака јавне набавке и праћење извршења уговора о јавној набавци, као и набавки друштвених и посебних услуга у Комесаријату за избеглице и миграције, а у вези члана 10. став 2. Закона о јавним набавкама (1).

2.2.6.2 Исказане мере исправљања

Комесаријат је поступио по датој препоруци, односно пре сачињавања конкурсне документације испитао је тржиште, како не би дошло до ограничавања конкуренције. Као доказ поступања у складу са препоруком, достављене су Службене белешке о испитивању тржишта за конкретне поступке јавних набавки покренутих у 2022. години. (Докази: Службена белешка – истраживање-испитивање тржишта за набавку на коју се закон не примењује, набавка добара (саднице), број 404-6/3-2022 од 3. фебруара 2022. године; Службена белешка – истраживање-испитивање тржишта за набавку сетвеног репроматеријала за пролећну сетву семеног кукуруза као помоћ избеглицима и повратницима у земљи порекла (отворени поступак), број 404-7/7 од 17. фебруара 2022. године; Службена белешка – истраживање тржишта за набавку услуге исхране учесника на обукама у Тренинг центру у Пландишту, број 404-3/4 од 31. јануара 2022. године; Службена белешка – истраживање тржишта за набавку ситног потрошног материјала у оквиру пројекта „Јачање капацитета и партнерства за управљање миграцијама у Србији“ број 404-12/4 од 22. фебруара 2022. године; Службена белешка – истраживање тржишта за набавку услуга текућег одржавања и сервисирања беле технике и опреме у прихватним и центрима за азил, број 404-13/4 од 22. фебруара 2022. године).

2.2.6.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене неправилности је у току.



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије, Београд, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије, **задовољавајуће**.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених неправилности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених неправилности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Потпредседница Савета

Др Бојана Митровић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
9. мај 2022. године